



# COMUNE DI POSADA

## PROVINCIA DI NUORO

**Affari Generali, Attività Produttive, Turismo, P.I., Biblioteca, Demografico-Statistico**

### REGISTRO GENERALE N. 430 del 25/07/2022

**Determina del Responsabile del Servizio N. 99 del 25/07/2022**

PROPOSTA N. 522 del 21/07/2022

**OGGETTO:** Determina a contrarre gara di appalto per l'affidamento del Servizio di trasporto scolastico delle scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado per il periodo 2022/2023 – 2023/2024 – 2024/2025

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **21** del mese di **Luglio**

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Visto il decreto del Sindaco n° 1 del 03.05.2021 di nomina della sottoscritta quale Responsabile dell'Area Affari Generali ed Istituzionali, Attività Produttive, Turismo, P.I., Biblioteca, Demografico-Statistico;

Visti l'articolo 163 del decreto legislativo n. 267/2000 e il punto 8 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011), i quali disciplinano le modalità ed i limiti dell'esercizio provvisorio;

Richiamate la delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 31.05.2021, esecutiva, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2021/2023 e la Delibera della G.C. n. n. 53 del 18.06.2021 con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione relativo al periodo 2021/2023;

#### **Premesso che:**

■ il Comune di Posada garantisce il servizio di trasporto scolastico degli alunni delle scuole statali dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado presenti sul territorio comunale, con l'obiettivo di facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico e rendere effettivo il diritto allo studio agevolando l'accesso alla scuola di competenza, con priorità per coloro per i quali il raggiungimento della sede scolastica presenta difficoltà di ordine oggettivo;

■ il Comune svolge direttamente il servizio in riferimento allo scuolabus di proprietà dell'ente, mentre, affida a terzi il servizio di guida dello scuolabus stesso, in quanto, nell'ambito del personale dipendente del Comune, non sono presenti professionalità specifiche tali da poter assicurare le prestazioni di cui al servizio in argomento;

■ il Comune, a seguito dell'espletamento di procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, indetta con Determinazione Dirigenziale del Servizio Affari Generali ed Istituzionali, Attività Produttive, Turismo, P.I., Biblioteca, Demografico-Statistico del Comune di Posada n. 131 del 05.07.2017 e aggiudicata definitivamente con Determinazione del medesimo

servizio n.194 del 06.09.2017, affidava detto servizio alla DITTA TUVONI S.R.L., con sede il Budoni Loc. Maiorca;

Evidenziato che con Determinazione Dirigenziale n. 139 del 18.09.2020, stante l'emergenza sanitaria derivante dal virus Covid-19, veniva disposta la proroga del Servizio di trasporto scolastico per l'intero anno scolastico 2021;

Premesso che con determinazione n. 122 del 16.08.2021 a firma del responsabile dell'Area Affari Generali, dott.ssa Linda Bacciu, veniva avviata una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del "Servizio associato di trasporto scolastico delle scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado per il periodo 2021/2022 - 2022/2023 - 2023/2024 del Comune di Posada", attribuendo alla C.U.C. - Unione dei comuni del Mont'Albo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Posada e l'Unione dei Comuni del Mont'Albo in data 18.06.2015;

Considerato che a seguito dell'incarico, la CUC provvedeva alla predisposizione e alla pubblicazione degli atti di gara con scadenza dei termini per la presentazione delle offerte al 06.09.2022;

Considerato che a seguito dell'apertura delle buste, in seduta privata, la Commissione ha manifestato l'esigenza di acquisire un parere legale in merito alla procedura di gara circa uno dei criteri di valutazione dell'offerta, relativo "all'esperienza specifica in servizi consimili riferita all'ultimo triennio" che prevedeva l'attribuzione di n. 36 punti, evidenziando che il requisito "dell'esperienza specifica" era già previsto quale presupposto indefettibile per la partecipazione alla gara stessa;

Evidenziato che, all'uopo, veniva richiesto un parere all'avv. Ponti, il quale confermava il dubbio sollevato dalla Commissione di gara;

Preso atto di detto parere, il Responsabile dell'Area Affari Generali revocava in autotutela la procedura di gara, con determinazione n. 184 del 03.12.2022;

Considerato che è necessario indire urgentemente una nuova gara di appalto al fine di far partire il servizio di trasporto scolastico contestualmente all'inizio delle lezioni didattiche;

Constatato che in questo periodo la Centrale Unica di Committenza - Unione dei Comuni del Mont'Albo è oberata di lavoro essendo impegnata in numerose altre gare di appalto;

Richiamata la Delibera della Giunta Comunale n. 42 del 21.06.2022 avente ad oggetto " *Servizio di trasporto scolastico delle scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado per il periodo 2022/2023 - 2023/2024 - 2024/2025 del Comune di Posada - Linee guida al Responsabile dell'Area Affari Generali*";

Dato atto che il mantenimento del Servizio di trasporto scolastico del Comune di Posada è inserito tra gli interventi strategici individuati nella nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022/2024, e che pertanto vi è uno specifico interesse pubblico al servizio riconosciuto dall'Amministrazione Comunale;

Preso atto che l'affidamento del servizio è stato inserito nella Programmazione biennale degli acquisti di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000,00 euro ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 (Codice C.U.I. S93002270911202100001);

Dato atto che la spesa previsionale per l'affidamento, periodo 14.09.2022 - 30.06.2025 è pari ad € 92.160,00, oltre IVA di legge, a cui vanno aggiunte le spese di pubblicazione, la quota ANAC ed altre spese di gara, da imputare al capitolo 3460 del predisponendo bilancio di previsione;

Ritenuto pertanto di indire una procedura per l'affidamento del Servizio di trasporto scolastico;

Preso atto, in ordine invece alla procedura di gara, elementi ritenuti qualificanti sono:

- **PRESTAZIONI COMPRESSE NELL'APPALTO E RELATIVO IMPORTO:** la procedura ha per oggetto l'affidamento del **Servizio di trasporto scolastico delle scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado del Comune di Posada**, come meglio specificato

nel Capitolato Speciale d'Appalto. Il valore dell'appalto principale è pari ad € **92.160,00**, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge. La durata dell'appalto principale è di trentasei (36) mesi - con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio indicativamente prevista per il 14.09.2022, con scadenza al 30.06.2025. Alla scadenza del contratto, il Comune di Posada, si riserva la facoltà di rinnovo per un periodo di ulteriori n. 24 (ventiquattro) mesi dell'affidamento del servizio all'aggiudicatario - al fine di garantire un adeguato livello qualitativo e la continuità nel rapporto tra operatore ed utenti, alle condizioni indicate nel capitolato, modalità e prezzi fissati nel contratto, se consentito dalle disposizioni di legge vigenti alla scadenza, previa adozione di apposito provvedimento da parte del Responsabile competente subordinato alla verifica di:

- ☛ il mantenimento dell'interesse pubblico all'espletamento dello stesso;
- ☛ il mantenimento delle esigenze poste a base dell'affidamento;
- ☛ il mantenimento dell'attuale assetto organizzativo del servizio;
- ☛ la regolare esecuzione del servizio svolto da parte della Ditta aggiudicataria;
- ☛ adeguata copertura economica per l'accertamento delle risorse dedicate;

Pertanto, il valore presunto dell'appalto comprensivo del rinnovo ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, e dunque per il periodo totale per il periodo orientativo 14.09.2022 - 30.06.2027 è pari ad € **153.600,00** esclusa IVA;

- **Tipologia di procedura:** procedura di gara aperta ad evidenza pubblica da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- **Clausola sociale:** Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico organizzative di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81;
- **Divieto di subappalto:** In considerazione della natura dell'appalto relativo a "servizi alla persona", il Comune non riconosce altra controparte che l'Aggiudicataria della presente gara, nella persona giuridicamente abilitata a rappresentarla. È vietato cedere o subappaltare il servizio assunto, pena l'immediata risoluzione del contratto e l'incameramento del deposito cauzionale, salvo ulteriore risarcimento dei maggiori danni accertati.
- **Costo della manodopera:** ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che il Comune ha stimato in € **55.836,00** per l'appalto principale di 36 mesi (€ 18.612,00/annui);

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento indicante:
  - a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
  - b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
  - c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;*

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di garantire il servizio di trasporto scolastico del Comune di Posada;
- l'oggetto del contratto è la gestione del Servizio di trasporto scolastico delle scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado nei termini e modalità risultanti dal capitolato

speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA), predisposto dagli Uffici di questo Settore e quivi allegato quale parte integrante e sostanziale;

- la forma e le clausole ritenute essenziali sono parimenti individuate nel CSA allegato;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta ad evidenza pubblica;

Dato atto che, per quanto disposto dall'art. 95, comma 3, lett. a), del Codice, il presente contratto attiene all'affidamento di un servizio sociale, come identificato dall'All. IX del medesimo Codice, ad alta intensità di manodopera, come definito all'articolo 50, comma 1 dello stesso Codice;

Considerato che, ai sensi del medesimo art. 95, l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di € 55.836,00 + IVA;

Considerato, inoltre, che ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Valutato, di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, mediante procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3 e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione:

- o *Offerta tecnica = Max punti 80*
- o *Offerta economica = Max punti 20*

Così come meglio specificato negli atti di gara allegati che si approvano con la presente determinazione;

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- di stabilire che i concorrenti debbano eseguire un sopralluogo obbligatorio presso le aree o gli immobili o gli impianti dove deve svolgersi il servizio/la fornitura, allo scopo di prendere esatta cognizione delle condizioni che possono influire sulla formulazione dell'offerta, ammettendo il titolare o legale rappresentante o direttore tecnico dell'Impresa concorrente, o altro soggetto munito di apposita delega;

Considerato che il Responsabile Unico del Procedimento è la sottoscritta;

Dato atto che:

- ai sensi della deliberazione ANAC n. 1121 del 29 dicembre 2020, l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per la presente procedura è pari ad € 225,00;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, del D.M. 02.12.20016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
  - *Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;*
  - *Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 Pubblicazione del Bando sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale;*
  - *Pubblicazione di tutta la documentazione di gara sul sito istituzionale del comune di Posada, raggiungibile al l'indirizzo www.comune.posada.nu.it nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" sotto-sezione Bandi di Gara e Contratti nonché sull'Albo Pretorio online del Comune di Posada;*

Ritenuto, pertanto, di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento del servizio in argomento:

- Valore economico appalto escluso rinnovo	€	92.160,00	
- Contributo da corrispondere all'ANAC	€	225,00	
- Spese di pubblicazione G.U. (forfettarie)	€	2.500,00	
- Spese accessorie e/o impreviste relative alla gara	€	2.500,00	
Totale	€	97.385,00	+ IVA

**Ritenuto** di non potere procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

### DETERMINA

1. di considerare le premesse sopra riportate come parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
2. di avviare una procedura selettiva aperta per l'individuazione dell'affidatario del "Servizio associato di trasporto scolastico delle scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado per il periodo 2022/2023 - 2023/2024 - 2024/2025 del Comune di Posada", ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa così come previsto dall'art. 95 co. 2 del d.lgs. 50/2016 a mezzo di gara elettronica, tramite richiesta di offerta R.d.O sul portale [www.sardegnaecat.it](http://www.sardegnaecat.it) categoria AK29 "Servizio di trasporto scolastico";
3. di approvare tutte le indicazioni e prescrizioni relative alla procedura di gara in premessa espresse ed in particolare:
  - **Clausola sociale:** Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81;
  - **Divieto di subappalto:** In considerazione della natura dell'appalto relativo a "servizi alla persona, il Comune non riconosce altra controparte che l'Aggiudicataria della presente gara, nella persona giuridicamente abilitata a rappresentarla. È vietato cedere o subappaltare il servizio assunto, pena l'immediata risoluzione del contratto e l'incameramento del deposito cauzionale, salvo ulteriore risarcimento dei maggiori danni accertati;
4. di approvare il Bando di Gara, il Capitolato Speciale d'Appalto, il Disciplinare di Gara e tutti gli atti e moduli allegati quali parte integrante e sostanziale al presente atto (*Bando di gara; Capitolato speciale d'appalto e allegati; Disciplinare di gara; Istanza di partecipazione e dichiarazioni D.G.U.E.; Modulo offerta tecnica; - Modulo di offerta economica; Patto di integrità; modello di avalimento; DUVRI; modello dichiarazione assolvimento imposta di bollo; Informativa privacy*);
5. di dare atto di quanto segue:
  - in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266 e della deliberazione ANAC n. 1197 del 18 dicembre 2019 l'importo del contributo a carico del

soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della C.U.C. per la presente procedura è pari ad €. 225,00;

■ ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 02.12.20016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:

- Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
- Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al [decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20](#) Pubblicazione del Bando sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale;
- Pubblicazione di tutta la documentazione di gara sul sito istituzionale del comune di Posada, raggiungibile al l'indirizzo [www.comune.posada.nu.it](http://www.comune.posada.nu.it), nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" sotto sezione Bandi di Gara e Contratti nonché sull'Albo Pretorio online del Comune di Posada;

6. di dare atto che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

- Valore economico appalto escluso rinnovo	€	92.160,00	
- Contributo da corrispondere all'ANAC	€	225,00	
- Spese di pubblicazione G.U. (forfettarie)	€	2.500,00	
- Spese per commissioni giudicatrici	€	2.500,00	
Totale	€	97385,00	+ IVA

7. di dare atto che il valore presunto dell'appalto comprensivo del rinnovo ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016, e dunque per il periodo totale per il periodo orientativo 14.09.2022 – 30.06.2027 è pari a € 153.600,00, esclusa IVA;

8. di dare atto che il costo lordo dell'appalto dal 14.09.2022 al 30.06.2025 pari a € 105.022,60, IVA ed oneri compresi, trova copertura, salvo errori e/o omissioni, secondo il seguente prospetto:  
**ANNO 2022:** € 18.516,80 al Cap. 3460 pari a:

- Servizio di trasporto per n. 4 mesi € 13.516,80 (IVA compresa)
- Spese di gara per circa a € 5.000,00;

- **ANNO 2023:** € 33.792,00 al Cap. 3460 pari a:

- Servizio: € 34.122,00 (IVA compresa)

**ANNO 2024:** € 33.792,00 al Cap. 3460 pari a:

- Servizio € 34.122,00 (IVA compresa)

**ANNO 2025 :** € 20.275,20 al Cap. 3460 pari a:

- Servizio di trasporto per n. 6 mesi € 20.275,20 (IVA compresa)

9. di dare atto che la sottoscrizione del contratto inerente al servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;

10. di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;

Posada, 21/07/2022

Il Responsabile del Servizio  
Dott.ssa Linda Bacciu

### **VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA**

Il Responsabile di Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 522 del 21/07/2022 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Servizio BACCIU LINDA in data 25/07/2022

---

Non rilevante sotto il profilo contabile

---

### **NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 758**

Il 25/07/2022 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 430 del 25/07/2022 con oggetto: **Determina a contrarre gara di appalto per l'affidamento del Servizio di trasporto scolastico delle scuole statali dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado per il periodo 2022/2023 – 2023/2024 – 2024/2025**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

**Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.**

Nota di pubblicazione firmata da BACCIU LINDA il 25/07/2022.