

COMUNE DI POSADA

PROVINCIA DI NUORO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 120 del 11.08.2014 Oggetto:	Incarico Operatore Economico per attività di sviluppo organizzativo, formativo e rafforzamento delle competenze delle risorse umane in materia di tributi – accertamento – riscossione – contenzioso. Linee guida al Segretario Comunale -
--------------------------------------	--

L'anno **2014** addì **11** del mese di **agosto** alle ore **13,30** nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata con apposito avviso la Giunta Comunale, si è la medesima riunita nelle persone seguenti:

TOLA ROBERTO	SINDACO
RUIU SALVATORE	ASSESSORE
PORCHEDDU DONATELLA	“
VENTRONI MAURIZIO	“

Con l'assistenza del Segretario Comunale Dr.ssa Graziella DELEDDA.

Il Sindaco constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la riunione e li invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso

- che il Comune di Posada, ha subito negli ultimi anni tutta una serie di drastici tagli nei trasferimenti erariali di ammontare tale da creare difficoltà significative di gestione, a tal punto rilevanti da porre a serio rischio l'erogazione dei servizi ai cittadini ;
- che l'attuale situazione di crisi generale dell'economia ha determinato un calo nell'adempimento spontaneo dei cittadini agli obblighi di versamento dei tributi erariali;
- che tale situazione è stata aggravata, nell'anno 2012, dall'introduzione dell'Imposta Municipale Unica , la cui quota maggiore del gettito viene di fatto introitata, quale beneficiario finale, dallo Stato, mentre ai comuni viene garantita unicamente una quota minoritaria di quanto spontaneamente versato dai contribuenti;
- che la situazione sopra descritta ha subito un ulteriore aggravamento nell'anno 2013, per effetto dell'introduzione della Tassa sui Servizi e sui Rifiuti (T.A.R.E.S.), la cui normativa differisce in maniera apprezzabile da quello della tassa sui rifiuti tuttora vigente (T.A.R.S.U.) ed ha imposto già di per se l'effettuazione di una seria ed approfondita attività di formazione;
- che un ulteriore aggravamento si è per l'anno 2014, per effetto dell'introduzione della TASI, la cui normativa differisce in maniera apprezzabile da quello della tassa sui rifiuti tuttora vigente (T.A.R.E.S.) ed imporrà già di per se l'effettuazione di una seria ed approfondita attività di formazione;
- che in relazione a dette novità normative, solo l'avere programmato e realizzato una seria ed approfondita attività di formazione del personale addetto al controllo dei tributi locali, attraverso l'ausilio, nell'ambito di detta attività formativa, dell'Avv. Mauro Delogu, esperto in

materia di tributi, ha permesso di ampliare di diverse centinaia di migliaia di Euro la base imponibile della T.A.R.S.U. ordinaria, sino a coprire integralmente il costo del servizio di nettezza urbana, e di procedere all'accertamento ed al recupero a tassazione della T.A.R.S.U. evasa dai contribuenti per gli anni più recenti, per un ammontare accertato di oltre Seicentomila Euro, comprensivo di interessi e sanzioni. Tale recupero di base imponibile ha tra l'altro permesso al Comune di ridurre le tariffe T.A.R.S.U. per l'anno 2012 rispetto a quelle precedentemente in vigore e di non incrementare in maniera significativa, almeno a livello generale, le tariffe T.A.R.E.S. rispetto a quelle del precedente tributo;

- che un'analogia operazione di recupero della base imponibile e di contrasto all'evasione è stata avviata nei dieci mesi scorsi e dovrà essere necessariamente proseguita dal Comune, nel 2014 e nel 2015, ai fini dell'I.C.I./I.M.U. al fine di recuperare al bilancio comunale, sia significative entrate correnti, sia entrate una tantum derivanti dall'attività di accertamento;
- che tuttavia, la circostanza che in precedenza l'attività di accertamento ICI risultasse esternalizzata a favore di una società privata operante nel settore dell'accertamento nei tributi locali è causa della attuale mancanza di una sufficiente formazione degli operatori che dovranno ora occuparsi di tale attività di recupero per l'ente locale;
- che l'attività di ricostruzione della banca dati ICI/IMU ha subito un rallentamento per effetto della necessità di curare i necessari adempimenti ai fini della sopra citata TARES e dallo svolgimento di ulteriore attività di accertamento sulla TARSU; attività che peraltro si è rivelata particolarmente remunerativa avendo generato preziose entrate per le casse dell'ente locale
- che in aggiunta a quanto sopra, il Comune dovrà procedere a perfezionare il recupero dell'I.C.I. pregressa dovuta dai titolari di alcune centinaia di fabbricati presenti nell'agro ed in corso di accatastamento d'ufficio da parte dell'Agenzia del Territorio;
- che in ulteriore aggiunta a quanto sopra, il Comune dovrà procedere a perfezionare il recupero dell'I.C.I. pregressa dovuta dai titolari di alcune centinaia di lotti di aree edificabili divenute tali in seguito all'approvazione, intervenuta nel 2009, del nuovo Piano Urbanistico Comunale, che non hanno eseguito i prescritti versamenti I.C.I., nonostante l'apposito invito ad essi inviato dal Comune;
- che una nuova esternalizzazione dell'attività di accertamento risulterebbe del tutto antieconomica per il Comune, sia in considerazione delle elevate provvigioni percentuali richieste dalle società private, talvolta superiori perfino al 30% del riscosso, sia per la ovvia convenienza a creare, nel medio periodo un apprezzabile bagaglio di conoscenze tecniche tributarie interne all'ente locale;

Rilevato

- che questa amministrazione locale, non avendo attualmente in organico personale amministrativo sufficientemente formato per la gestione in via autonoma dell'attività di accertamento ai fini dell'I.C.I./I.M.U. e T.A.R.E.S. , intende procedere a:
 - 1) incrementare sensibilmente l'attività di accertamento ai fini I.C.I./I.M.U. e T.A.R.E.S., in particolare nei confronti dei possessori di cespiti immobiliari;
 - 2) ampliare le fonti attraverso le quali ricostruire la banca dati dei cespiti tassabili ai fini dei tributi locali;
 - 3) determinare un utilizzo il più possibile convergente delle fonti medesime;
 - 4) predisporre un atto di accertamento "tipo", appositamente mirato per l'accertamento del valore dei cespiti tassabili ai fini dell'I.C.I./IMU/TARES, dotato di una parte motiva estremamente analitica e dettagliata, da utilizzarsi per il recupero delle somme dovute a titolo di imposta/tassa, sanzioni ed interessi relativamente alle annualità di imposta pregresse per le quali non sia intervenuta decadenza dalla potestà accertativa per l'ente

locale;

- 5) determinare le modalità operative interne all'ente locale di gestione del contraddittorio finalizzato all'adesione (proposta di adesione, invito al contraddittorio, verbalizzazione del contraddittorio, redazione dell'atto di adesione, individuazione dei criteri, delle linee guida e dei margini di apprezzamento compatibili con la suddetta procedura);
 - 6) acquisire maggiore familiarità nella gestione degli aspetti tecnici ed umani del contraddittorio pre-contenzioso col contribuente ovvero con gli assistenti tecnici dal medesimo delegati;
 - 7) sviluppare, quale ulteriore opportunità di deflazione del contenzioso, l'istituto della conciliazione giudiziale;
 - 8) predisporre ogni attività necessaria od utile per compensare il mancato gettito derivante alle casse comunali dalla mancata applicazione da parte del Comune di Posada della nuova "Service Tax - TASI" dal 01.01.2014;
- che comprensibili esigenze dimensionali e di bilancio non consentono al Comune di Posada di dotarsi, per il momento, di tali costosi organi interni e strutture di elevata specializzazione;
 - che la realizzazione degli obiettivi di cui sopra presuppone dunque una continua attività di formazione del personale dipendente già al momento in servizio presso l'Ufficio Tributi;
 - che per tale attività di formazione risulta necessario l'ausilio in forma continuativa di un serio ed avviato professionista legale del ramo tributario.
 - **che è intendimento del Comune di Posada conseguire, nel medio periodo, i sotto descritti obiettivi operativi attraverso un'attività formativa applicata ed operativa, da svolgere con modalità "training on job" a favore del personale addetto ai tributi inquadrato in un c.d. "focus group", nei termini descritti dalla Direttiva del Ministero della Funzione Pubblica n. 10/2010:**

- 2) elaborazione di specifici modelli di avviso accertamento per il recupero a tassazione dell'I.C.I./I.M.U. e della T.A.R.E.S. relativa ai cespiti immobiliari. Tale attività dovrà mirare alla realizzazione di un modello di avviso di accertamento che risulti il più possibile immune da vizi di legittimità e completo di tutti gli elementi ritenuti essenziali dalla normativa vigente, dalla giurisprudenza dominante e dalla dottrina più autorevole. Tutto ciò allo scopo di scongiurare impugnazioni puramente pretestuose e dilatorie da parte dei contribuenti e di evitare che avvisi di accertamento pienamente fondati nel merito possano venire caducati per meri vizi di legittimità;
- 3) supportare l'affinamento delle banche dati I.C.I./I.M.U. e T.A.R.E.S. affinché la stessa risulti il più possibile completa ed affidabile in relazione al suo utilizzo per l'attività accertativa e per l'eventuale adeguamento spontaneo dei contribuenti;
- 4) verifica della sussistenza dei presupposti di diritto e di fatto ed assicurare la redazione di una congrua motivazione per la stipula di accertamenti con adesione e di conciliazioni giudiziali, in presenza della relativa istanza proposta dal contribuente;

Ritenuto

- quindi opportuno ed indispensabile avvalersi della collaborazione di un professionista altamente qualificato il quale possa supportare ed integrare efficacemente l'attività di accertamento e controllo già attualmente posta in essere dall'ufficio tributi del comune attraverso il garantire una tempestiva, completa ed approfondita formazione del personale dell'Ufficio Tributi

Ciò a tutela degli interessi dell'ente territoriale ed a salvaguardia delle pretese impositive di quest'ultimo, al fine di consentire in definitiva un effettivo afflusso nelle casse comunali, nella maggior percentuale possibile, dei maggiori tributi accertandi;

Accertato

a tale riguardo, la disponibilità dell'Avv. Mauro Delogu, esperto in materia di tributi locali **a svolgere a favore del Comune di Posada attività formativa applicata ed operativa, con modalità “training on job”, a favore del personale addetto ai tributi inquadrato in un c.d. “focus group”, nei termini descritti dalla Direttiva del Ministero della Funzione Pubblica n. 10/2010:**

Acquisiti i preventivi pareri di cui al d. lgs. 267/2000:

- del Segretario Comunale Dr.ssa Graziella DELEDDA “ favorevole sulla regolarità tecnica”-----

UNANIME DELIBERA

-di dettare le seguenti linee guida al Segretario Comunale:

1) - di incaricare un operatore economico per l'attività di sviluppo organizzativo, formativo, rafforzamento delle competenze delle risorse umane in materia di tributi – Accertamento – Riscossione – Contenzioso;

2) - all'Esperto viene affidato l'incarico professionale di svolgere attività di formazione applicata ed operativa a favore dello stesso Comune di Posada nei termini di cui allo stralcio della Circolare del Ministero della Funzione Pubblica sopra riportato;

3) - la convenzione avrà la durata di mesi dieci, dal 01 settembre 2014 al 30 giugno 2015;

4) - l'Esperto assicurerà la propria presenza presso il Comune di Posada in numero minimo quattro giorni al mese;

5) - Le modalità di pagamento saranno disciplinate nella Convenzione che sottoscriverà il Professionista.

6) - L'incarico non dovrà superare l'importo di € 40.000,00;

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
TOLA ROBERTO

IL SEGRETARIO COMUNALE
DELEDDA GRAZIELLA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per la durata di **quindici giorni** consecutivi ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n° 267/2000 dal 21.08.2014

IL SEGRETARIO COMUNALE
Deledda Graziella

